ЧЕРКАСЬК  ІСЬКА РАДА

м. Черкаси

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

Від 11.04.2018 № 170-р

Про утворення робочої групи

з впровадження проекту «Партисипативна

демократія та обґрунтовані рішення

на місцевому рівні в Україні» у м. Черкаси

Відповідно до статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою підвищення ефективності діяльності органів місцевого самоврядування в сфері місцевих фінансів в рамках проекту “Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні”, що є спільним проектом Асоціації міст України та Норвезької асоціації місцевих і регіональних влад за фінансування та підтримки МЗС Норвегіїї, розглянувши лист департаменту фінансової політики (02.04.2018 №5343-01-20):

1.Утворити робочу групу з впровадження проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні» у м. Черкаси та затвердити її в такому персональному складі:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Бордунос  Людмила Іванівна | – | заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради, голова робочої групи; |
| Мовчан  Марина Ігорівна | – | заступник начальника відділу фінансування галузей соціально-культурної сфери, секретар робочої групи; |
| Джуган  Наталія Володимирівна | – | директор департаменту фінансової політики; |
| Удод  Ірина Іванівна | – | директор департаменту економіки та розвитку; |
| Танюк  Сергій Олександрович | – | заступник директора департаменту житлово-комунального комплексу; |
| Савін  Артур Олександрович | – | директор департаменту архітектури та містобудування; |
| Стадник  Олег Михайлович | – | директор департаменту охорони здоров’я та медичних послуг; |
| Маліщук  Лілія Миколаївна | – | директор департаменту організаційного забезпечення. |

2. Робочій групі в строк до 01.06.2018 розробити та надати свої пропозиції щодо виконання заходів відповідно до Плану підвищення ефективності діяльності виконавчих органів Черкаської міської ради підготовленого на основі аналізу результатів фокус-групового дослідження та статистичних показників за тематикою людиноцентричний бюджет, в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні» (додається) з опрацюванням можливості залучення інвестицій, які необхідні для вирішення кожної із проблем, визначених у вищезазначеному плані.

3. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

Міський голова А.В. Бондаренко

***Додаток***

***до розпорядження міського голови***

***від \_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

***План підвищення ефективності діяльності виконавчого комітету Черкаської міської ради підготовлений на основі аналізу результатів фокус-групового дослідження та статистичних показників за тематикою людиноцентричний бюджет,***

***в рамках проекту «Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в Україні»***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Загальна характеристика міста:*** | | | | ***Комфортне зелене місто на березі Дніпра з чудовими природними умовами та ресурсами для відпочинку мешканців та гостей. Поєднання акваторії дніпрових хвиль та свіжого подиху черкаських лісів робить місто унікальним та особливим. Маючи зручне економіко-географічне положення в центральній Україні є перспективним логістичним центром в якому проживає 282 тисячі жителів.*** | | | | | | | | | | | |
| ***За результатами дослідження:*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Наші сильні сторони*** | | | | | | | ***Наші слабкі сторони*** | | | | | | | | |
| ***Велика кількість парків, скверів та інших місць відпочинку, що мають гарний та доглянутий стан.*** | | | | | | | ***Незадовільний стан доріг та тротуарів, зокрема маленьких вуличок та провулків.*** | | | | | | | | |
| ***Річка Дніпро, яка є місцем відпочинку та головною окрасою міста.*** | | | | | | | ***Висока вартість діагностичного обстеження.*** | | | | | | | | |
| ***Забезпеченість спортивними майданчикам, наявність на них якісних тренажерів.*** | | | | | | | ***Прибирання міста загалом, місць відпочинку та пляжів.*** | | | | | | | | |
| ***В яких складових потрібно першочергово поліпшити результати?*** | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | ***Галузь охорони здоров’я*** | | | | | | | | |
|  | | | | | | | ***Галузь житлово-комунального комплексу*** | | | | | | | | |
|  | | | | | | |  | | | | | | | | |
| ***Що ми дізнались від інших міст, що варто запровадити в нашому місті?*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***м. Тернопіль: Затверджено вартість послуги в бюджетних закладах для жителів інших регіонів.***  ***Розроблено та підтримується в актуальній формі інтерактивна карта прибирання в м. Тернопіль. Завдяки такому сервісу тернополяни***  ***знають, до кого звертатися щодо неналежного прибирання території.***  ***Івано-Франківськ: Впроваджено платне паркування в місті.***  ***м. Вінниця: Впроваджено електронний реєстр пацієнтів*** ***для підвищення ефективності  медичної допомоги, забезпечення своєчасності її надання,***  ***модернізації первинної медичної допомоги.***  ***м. Житомир: Впроваджується програма "е-Місто", що дає можливість забезпечити позитивні зміни в життєдіяльності громади, створення***  ***ефективної системи муніципального управління та вдосконалення процесу надання публічних послуг з розвитком електронного***  ***урядування та електронної демократії.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Плани дій з підвищення ефективності за напрямком людиноцентричний бюджет*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 1: Обсяг фінансового ресурсу на надання медичних послуг у міських ЛПЗ мешканцям інших територіальних громад щороку зростає (у 2017р. - більше 20,0 млн.грн.), а обсяг медичної субвенції для бюджету міста, навпаки, по відношенню до потреби - зменшується. Недостатність обсягу субвенції доводиться компенсувати коштами міського бюджету, цим самим обмежуючи можливості розвитку територіальної громади міста.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи : З метою розмежування повноважень та упорядкування витрат відповідних бюджетів, забезпечення належного рівня утримання закладів охорони здоров'я, необхідно вирішити проблему через забезпечення дієвого механізму відшкодування витрат за надані послуги жителям інших територіальних громад.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | ***Відповідальний за виконання*** | | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | ***Моніторинг*** | | | |
| **Врегулювання взаємовідносин з іншими територіальними громадами у сфері надання медичних послуг їх мешканцям.** Для реалізації заходу необхідно:  1) Заключити договори з іншими територіальними громадами про передачу фінансового ресурсу (ст.93 Бюджетного кодексу України);  2) Затвердити (рішенням міської ради) норматив витрат на одного одержувача послуг (1 ліжко-день, 1 відвідування лікаря);  3) Встановити (рішенням Черкаської міської ради), що послуги у сфері охорони здоров'я мешканцям інших територіальних громад надаватимуться безкоштовно за наявності укладених угод, всім іншим, мешканцям громад, що не уклали договір - надати право самостійно оплачувати медичні послуги, виходячи з фінансового нормативу. | Департамент охорони здоров'я та медичних послуг; інші структурні підрозділи виконавчих органів (підготовка та погодження відповідних рішень, договорів, контроль за виконанням завдання); Розпорядники коштів (відповідальні виконавці в частині надання послуг жителям інших територіальних громад на підставі укладених договорів); | | | | Черкаську обласну державну адміністрацію, районні державні адміністрації, виконавчі комітети сільських, селищних, міських, районних у містах рад , депутатів Черкаської міської ради (для прийняття рішення) | | | ***-*** | | 2-3 місяці | | Моніторинг кількості жителів інших територіальних громад, кількості відвідувань та проведених ними ліжко-днів у ЛПЗ міста, щодо яких застосовується механізм відшкодування вартості лікування. Забезпечується головним розпорядником коштів та розпорядниками нижчого рівня. | | | |
|  |  | | | |  | | |  | |  | |  | | | |
| ***Проблема 2: Витрачання коштів міського бюджету на утримання закладів, переважна більшість послуг в яких є платними та які доцільно перевести на самоокупність, обмеження можливості спрямування коштів міського бюджету на розвиток територіальної громади міста.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи : З метою упорядкування витрат, забезпечення належного утримання закладів охорони здоров'я, ліквідації неофіційних платежів в стоматологічній галузі, переходу від утримання закладу до оплати за надану послугу потрібно перевести окремі типи закладів на самоокупність.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | ***Відповідальний за виконання*** | | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | | ***Моніторинг*** | | |
| **Переведення окремих типів закладів на самоокупність.** Для реалізації заходу необхідно: 1) Рішенням міської ради створити госпрозрахункові заклади стоматологічної допомоги дорослому населенню; фінансування пільгових категорій населення через окрему програму (можливо через діючу програму «Турбота»). 2) Рішенням місцевої ради перевести реабілітаційно-оздоровчу поліклініку на повний госпрозрахунок | Департамент охорони здоров'я та медичних послуг; інші структурні підрозділи виконавчих органів (підготовка та погодження відповідних рішень, внесення змін до мережі розпорядників і одержувачів бюджетних коштів, підготовка пропозицій про внесення змін до бюджету, контроль за виконанням завдання); Розпорядники коштів (попередження працівників про зміну умов оплати праці, проведення всіх необхідних дій з перереєстрації установчих документів, створення ліквідаційної комісії, розрахунків з працівниками тощо). | | | | Депутатів Черкаської міської ради (прийняття відповідних рішень) | | | В межах фінансових ресурсів, передбачених на утримання закладів, що будуть переведені на самоокупність | | | 3-4 місяці | | Моніторинг вартості послуг, кількості лікарських відвідувань у госпрозрахункових відділеннях тощо | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 3: Застарілі методи запису та постановки на чергу в амбулаторно-поліклінічних закладах, фіксації даних про пацієнтів, моніторингу та координації всіх процесів, починаючи з постановки на чергу до ведення прийому лікарем.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи: З метою впровадження інноваційних технологій у сферу медичного обслуговування, вдосконалення процесів, пов'язаних з наданням медичних послуг, забезпечення моніторингу та контролю у сфері надання послуг амбулаторно-поліклінічними закладами.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | ***Відповідальний за виконання*** | | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | | ***Моніторинг*** | |
| **Впровадження інноваційних технологій у процеси запису та постановки на чергу та ведення прийому пацієнта (картка електронна медична**) Для реалізації заходу необхідно:  1) Забезпечити амбулаторно-поліклінічні заклали необхідним серверами, комп'ютерним обладнанням та комплектуючими до нього, телекомунікаційними системами; 2) Придбати програмного забезпечення та його обслуговування; 3) Підготувати та навчання працівників, контроль за виконанням. | Департамент охорони здоров'я та медичних послуг (внесення змін до ПСЕРу, передбачення необхідних видатків в кошторисах закладів для придбання комп.облад, програмного забезпечення та його обслуговування, контроль за виконанням завдання); Розпорядники коштів (закупівля комп'ютерного обладнання та програмного забезпечення, а також обслуговування; підготовка та навчання працівників, контроль за виконанням). | | | | Депутатів Черкаської міської ради для погодження та внесення змін до ПСЕРу; внесення змін до бюджету. | | | | 6 - 7 млн.грн. на придбання комп'ютерного обладнання, програмного забезпечення та його обслуговування | | до кінця 2017 року | | | Моніторинг результатів виконання завдання, зокрема, вдосконалення процесів запису та постановки на чергу, фіксування результатів ведення прийому лікарем, моніторинг інших статистичних показників роботи закладу | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 4: Застарілі методи запису та постановки на вторинному рівні надання медичної допомоги, фіксації даних про пацієнтів, моніторингу та координації всіх процесів.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи: З метою впровадження інноваційних технологій у сферу медичного обслуговування, вдосконалення процесів, пов'язаних з наданням медичних послуг, забезпечення моніторингу та контролю у сфері надання послуг.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | ***Відповідальний за виконання*** | | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | ***Моніторинг*** | | | |
| **Охоплення реєстрацією усіх процесів лікувально-профілактичної роботи лікарів-спеціалістів вторинного рівня надання медичної допомоги на амбулаторному етапі лікування** Для реалізації заходу необхідно:  1) Забезпечити заклади необхідним серверами, комп'ютерним обладнанням та комплектуючими до нього, телекомунікаційними системами; 2) Придбання програмного забезпечення та його обслуговування; 3) Підготовка та навчання працівників, контроль за виконанням. | Департамент охорони здоров'я та медичних послуг , заклади охорони здоров’я вторинного рівня надання медичної допомоги | | | | Депутатів Черкаської міської ради | | | 10-12 млн.грн. | | 1-2 роки | | Повна інформатизація закладів з метою об’єднання лікувально-діагностичного процесу, фіксація результатів введення госпіталізації, моніторинг інших показників лікувальних закладів | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 5: В умовах постійного зростання кількості автомобілів особливої гостроти набуває проблема їх вільного пересування містом, уникнення перешкод вільного руху, зокрема від припаркованих транспортних засобів.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи : Особливої ваги набуває завдання створення достатньої кількості місць для паркування транспортних засобів, створення організаційних і економічних умов для розвитку паркувального простору, забезпечення умов для зменшення навантаження на вулично-дорожню мережу міста, економічно обґрунтоване та гнучке встановлення тарифів за паркування. Відсутність платного паркування у м. Черкаси призводить до втрат бюджету м.Черкаси.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | | ***Відповідальний за виконання*** | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | | | ***Моніторинг*** | |
| **Впровадження Концепції паркування транспортних засобів на території м.Черкаси.**  Для реалізації заходу необхідно:  1) Розроблення та затвердження Черкаською міською радою Концепції паркування транспортних засобів на території м.Черкаси.  2) Реалізація Концепції паркування транспортних засобів на території м.Черкаси:  А) визначити перелік земельних ділянок, відведених для організації та проведення діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів та подати відповідний проект рішення на розгляд Черкаської міської ради  Б) затвердити Черкаською міською радою перелік земельних ділянок для платного паркування  В) розробити проектно-кошторисну документацію паркувальних місць  Г) визначити відповідно до Концепції суб’єкта господарювання, який буде проводити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів у м.Черкаси, затвердити Черкаською міською радою  Д) затвердити тарифи на послуги паркування автомобілів та розміру вартості абонементів на користування місцями платного паркування автомобілів | | Департамент житлово-комунального комплексу  Департамент архітектури та містобудування  Департамент архітектури та містобудування  Департамент архітектури та містобудування Департамент житлово-комунального комплексу  Департамент житлово-комунального комплексу  Департамент житлово-комунального комплексу, департамент економіки та розвитку | | | Спеціалісти департаменту житлово-комунального комплексу, громадськість. Депутати Черкаської міської ради (прийняття рішення ради) | | |  | | 3-6 місяців  2 місяці  1 -2 місяці  2 місяці  2-3 місяці  2-3 місяці | | | | Проведення аналізу досвіду інших міст, врахування найкращих практик, громадське обговорення (департамент житлово-комунального комплексу).  Моніторинг СГД, які будуть проводити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів у м.Черкаси щодо фінансової діяльності, кількості найманих працівників,суми сплачених податків  (департамент житлово-комунального комплексу, департамент фінансової політики).  Моніторинг вартості послуг паркування та абонементів по інших містах України. (департамент економіки та розвитку) | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 6: Відсутність чітко визначених меж прибирання територій та відповідальних за їх прибирання суб’єктів господарювання обмежує можливість оцінки ефективності використання коштів міського бюджету запланованих на забезпечення чистоти міста.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи : З метою ефективного та раціонального використання бюджетних коштів розробити інтерактивну карту прибирання міста, на якій будуть чітко позначені межі, за прибирання яких відповідальні ОСББ, СУБ, підприємства чи інші суб’єктів господарювання, вказано їх контактні дані та яка буде постійно оновлюватись*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | | | ***Відповідальний за виконання*** | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | | | | ***Моніторинг*** |
| **Впровадження інтерактивної карти прибирання міста Черкаси.**  Для реалізації заходу необхідно:  1.Розробити та затвердити рішенням виконавчого комітету схему санітарного очищення міста та оприлюднити в засобах масової інформації.  2.Розробити інтерактивну карту прибирання міста та затвердити рішенням виконавчого комітету  3. Підтримувати інтерактивну карту в актуальному стані. | | | Департамент житлово-комунального комплексу | | | Членів виконавчого комітету (прийняття рішення щодо затвердження схеми прибирання)  Сторонні організації на умовах аутсорсингу (розроблення інтерактивної карти) | | 200,0 тис.грн  Відповідно до концепції | | 2017  2018 | | | | | Департамент житлово-комунального комплексу |
|  | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Проблема 7: Щороку збільшуються напрямки надання фінансової підтримки комунальним підприємствам міста, в зв’язку з чим окремі КП фактично утримуються за рахунок коштів міського бюджету. При цьому на деяких підприємствах відсутні затверджені тарифи, у деяких тариф не змінювався протягом останніх років.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Обґрунтування та заходи : З метою ефективного та раціонального витрачання бюджетних коштів , враховуючи вимоги Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» забезпечити проведення конкурсних процедур закупівлі замість надання фінансової підтримки.*** | | | | | | | | | | | | | | | |
| ***Заходи/проекти*** | | | ***Відповідальний за виконання*** | | | ***Необхідно залучити (спеціалісти/депутати/громадськість)*** | | ***Необхідні ресурси*** | | ***Термін виконання*** | | | | | ***Моніторинг*** |
| **Прямі розрахунки з комунальними підприємствами за надані роботи (послуги)**  Для реалізації заходу необхідно:   1. Затвердження економічно-обгрунтованих тарифів на послуги, які надають комунальні підприємства, визначених на підставі державних та галузевих нормативів.   2.Залучати комунальні підприємства до участі в конкурсних процедурах закупівлі .  3.Надавати фінансову підтримку на заходи міських програм після узгодження планування фінансової підтримки з нормами Закону «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» відповідно до затверджених виконавчим комітетом тарифів (внесення змін до рішення міської ради від 17.02.2011 №2-261 «Про Порядок використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм»). | | | Департамент економіки та розвитку – підготовка рішення  Департаменти в оперативному управлінні яких знаходяться комунальні підприємства  Департаменти, в оперативному управлінні яких знаходяться комунальні підприємства (дотримання Закону «Про державну допомогу суб’єктам господарювання»)  Департамент фінансової політики (підготовка внесення змін до рішення) | | | Членів виконавчого комітету для (прийняття рішенням про затвердження тарифів на послуги)  Депутати Черкаської міської ради (прийняття рішення ради) | |  | | 3 місяці  Протягом року | | | | | Департамент економіки та розвитку (контроль за затвердженням тарифів)  Головні розпорядники коштів, департамент фінансової політики (виконання рішення ради) |

***Директор департаменту фінансової політики Н.В. Джуган***